

**CFA**



CONSELHO FEDERAL DE ADMINISTRAÇÃO



ÍNDICE CFA DE  
**GOVERNANÇA MUNICIPAL**

# ÍNDICE CFA DE GOVERNANÇA MUNICIPAL (IGM-CFA)

CÂMARA DE GESTÃO PÚBLICA

Adm. Tom Zé Albuquerque - Diretor da CGP  
Adm. Rodrigo Neves Moura - Coordenador da CGP  
Marcelo Gomes da Silva - Colaborador da CGP  
Alexandre Borges Afonso - Instituto Publix

PORTO ALEGRE/RS

# CÂMARA DE GESTÃO PÚBLICA – CGP/CFA

## Principais objetivos da CGP:

- ✓ propor a reflexão e o debate de questões emblemáticas da gestão do Estado brasileiro;
- ✓ apresentar propostas aos entes envolvidos, mediante estudos e projetos que visem melhorias dos serviços e das políticas públicas;
- ✓ instrumentalizar a alteração do cenário social e a ascensão e o aperfeiçoamento do cidadão em coletividade.



ÍNDICE CFA DE  
**GOVERNANÇA MUNICIPAL**  
Avaliando a gestão da sua cidade!

Apoio:

**PUBLIX**  
I · N · S · T · I · T · U · T · O

**ÍNDICE CFA DE  
GOVERNANÇA  
MUNICIPAL**

[www.cfa.org.br](http://www.cfa.org.br)  
[cgp.cfa.org.br](http://cgp.cfa.org.br)



**SISTEMA CFA/CRAs**  
CONSELHOS FEDERAL E REGIONAIS DE ADMINISTRAÇÃO

# Governança Pública

- ✓ Processo de GERAÇÃO DE VALOR PÚBLICO;
- ✓ Capacidades e qualidades institucionais;
- ✓ Colaboração entre agentes públicos e privados na coprodução de serviços, políticas e bens públicos e da melhoria do desempenho.

**GERAÇÃO DE VALOR trata da busca do alcance de resultados econômicos, sociais e ambientais, bem como de resultados dos processos que os potencializam, em níveis de excelência e que atendam às necessidades e expectativas das partes interessadas.**

# DIMENSÕES DO IGM-CFA:



# Metodologia do IGM

**1. Identificação de indicadores municipais**

Análise das bases nacionais existentes sobre desempenho municipal

**2. Seleção de indicadores**

Comparação com outros índices nacionais e internacionais  
Consulta a especialistas

**3. Análise de relevância**

Análise estatística para verificar correlação e relevância dos indicadores  
Exclusão de indicadores

**4. Consolidação dos dados**

Consolidação das informações e ranqueamento  
Análise do desempenho e dos melhores

# Dimensão e Indicadores:

<b>Gastos e Finanças Públicas</b>	<b>Qualidade da Gestão</b>	<b>Desempenho</b>
Receitas	Recursos Humanos	Educação
Despesas	Terceirização	Saúde
Superávit primário	Informatização/TI	Vulnerabilidade
Investimentos	Articulação Institucional	Gestão ambiental
Endividamento	Transparência	Planejamento urbano
Suficiência de caixa		Saneamento
Despesas com pessoal		Segurança Pública
Custeio da máquina		Emprego e Renda
Custo de legislativo		Competitividade

# Indicadores e Variáveis selecionadas no IGM-CFA:

Dimensão	Quantidade de Indicadores	Quantidade de Variáveis
Gastos e Finanças Públicas	2	3
Qualidade da Gestão	7	45
Desempenho	6	17
<b>Total no IGM</b>	<b>15</b>	<b>65</b>

# Cálculo do IGM - CFA

média aritmética simples das dimensões:

GASTOS E  
FINANÇAS  
PÚBLICAS + QUALIDADE  
DA GESTÃO + DESEMPENHO

---

3

# Dimensões / Indicadores do IGM-CFA

## INDICADORES

### Terceirização de serviços básicos

Define se há ou não oferta de serviços públicos básicos de saneamento por empresas terceirizadas.

### Informatização

Avalia se as prefeituras possuem sistemas informatizados que agilizem os serviços.

### Articulação Institucional

Identifica se o município possui consórcios públicos nas mais diversas áreas como saúde, educação, turismo, meio ambiente etc.

### Planejamento Urbano

Analisa se há ou não no município legislações específicas na área de planejamento urbano.

### Servidores

Identifica a proporção de servidores públicos da administração direta e indireta na população.

### Comissionados

Define a proporção de servidores comissionados da administração direta e indireta no grupo de servidores públicos.

### Índice de Transparência do MPF

Analisa o cumprimento das leis de transparência por parte dos municípios.

## Desempenho

O Desempenho busca avaliar os resultados de políticas públicas para a sociedade.

## Gestão

A Qualidade da Gestão avalia as práticas de administração adotadas pelos municípios.

## DIMENSÕES

## Gastos e Finanças Públicas

Analisa a disponibilidade de recursos e qualidade da gestão fiscal dos municípios.

### Qualidade Habitacional

Identifica a porcentagem da população que tem acesso a recursos básicos para moradia como água encanada, saneamento e coleta de lixo.

### Vulnerabilidade

Analisa o grau de vulnerabilidade da população a partir da porcentagem existente de grupos populacionais vulneráveis como por exemplo, indivíduos de 15 a 24 anos que não estudam.

### Atendimento Médico

Identifica a proporção entre a quantidade de médicos e a população, assim como a quantidade de consultas em atenção básica realizadas.

### Educação

Define a porcentagem da população em idade de aprendizagem que está na escola ou creche, assim como a taxa de abandono escolar.

### Mortalidade Infantil

Identifica o número de crianças que não sobreviverão ao primeiro ano de vida. Possibilita medir o grau de pobreza de uma localidade.

### IDHM

Representa a média dos índices das dimensões Renda, Educação e Longevidade.

### Gastos per capita

Baseia-se na proporção de investimentos do município em saúde e educação de acordo com a população.

### Índice FIRJAN de Gestão Fiscal

Avalia a receita própria, os gastos com pessoal, os investimentos, a liquidez e o custo da dívida das prefeituras municipais.

# Comparativo de índices:

Áreas analisadas	Índices				
	IRFS - CNM	REM - Folha	EGM - TCE	SPFDM - FIRJAN	IGM - CFA
Educação	X	X	X	X	X
Saúde	X	X	X	X	X
Gestão	X		X		X
Gestão Fiscal	X	X	X	X	X
Emprego e Renda				X	
Transparência e <i>Accountability</i>					X
Efetividade					X
Informatização/TI			X		X
Planejamento Urbano					X
Saneamento		X			X
Gestão Ambiental			X		X
Segurança Pública			X		
Articulação Institucional					X
Recursos Humanos		X			X
Habitação					X
Vulnerabilidade Social					X
Competitividade					
IDHM		X			X

# Melhores municípios do IGM - CFA

## Comentários

- Ilhabela/SP
- Santana de Parnaíba/SP
- Bombinhas/SC
- São Bernardo do Campo/SC
- Brasília/DF \*
- Santos/SP
- Indaiatuba/SP
- Gramado/RS
- Balneario Camburiú/SC
- Rio do Sul/SC

\* dados compilados

- ✓ Estar entre os 10 melhores de mais de 3.000 municípios participantes representa um desempenho bastante elevado

\* PARÂMETRO máximo é 1%

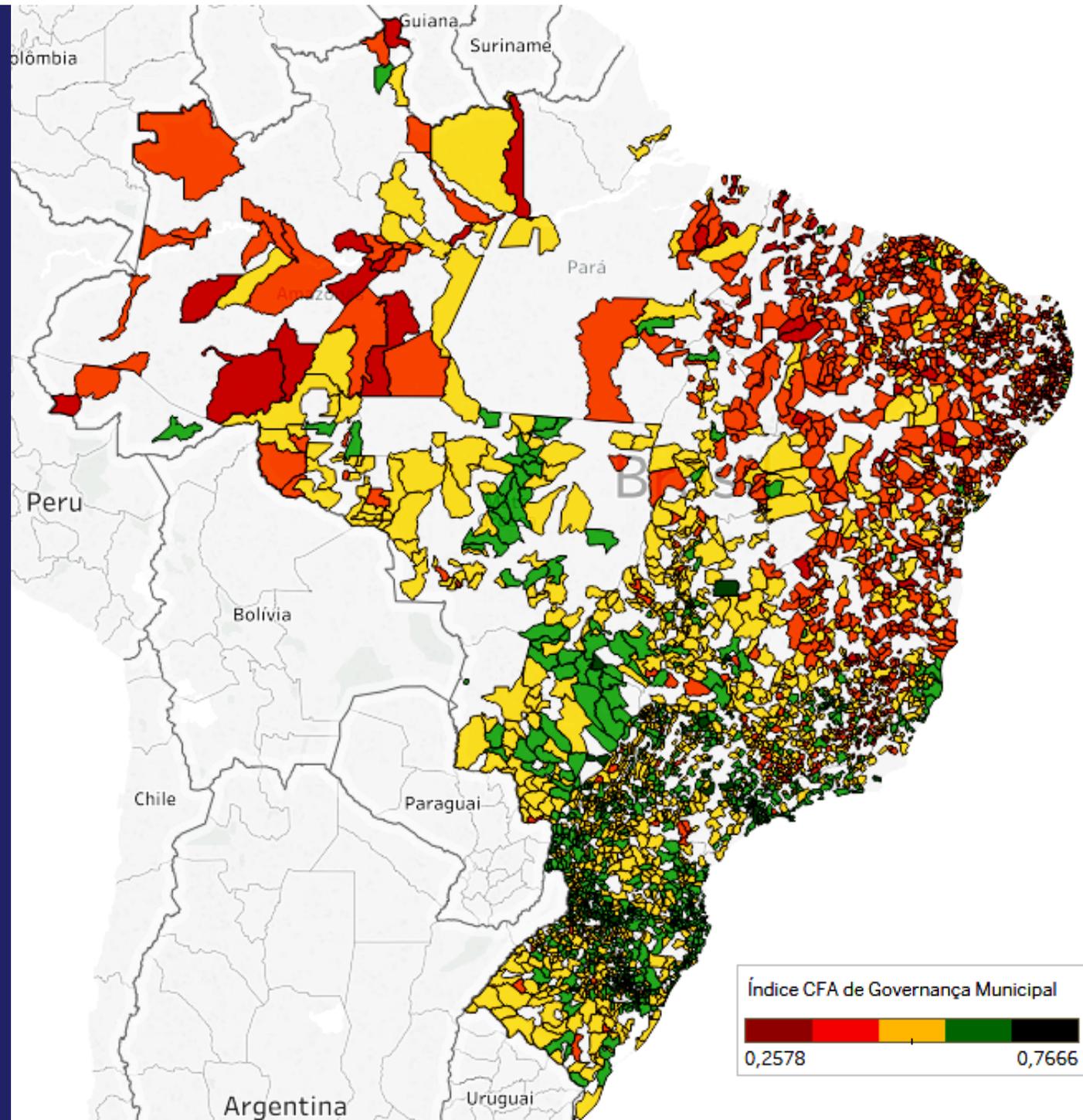
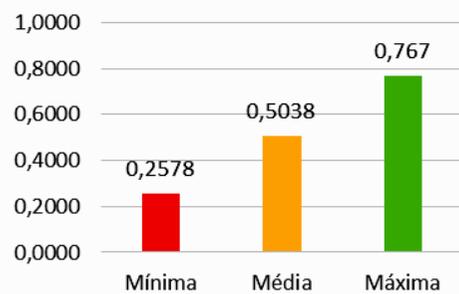
- ✓ A diferença entre os 10 primeiros é pequena, apenas de 0,5 pontos

# Brasil

IGM

3.303

IGM - CFA

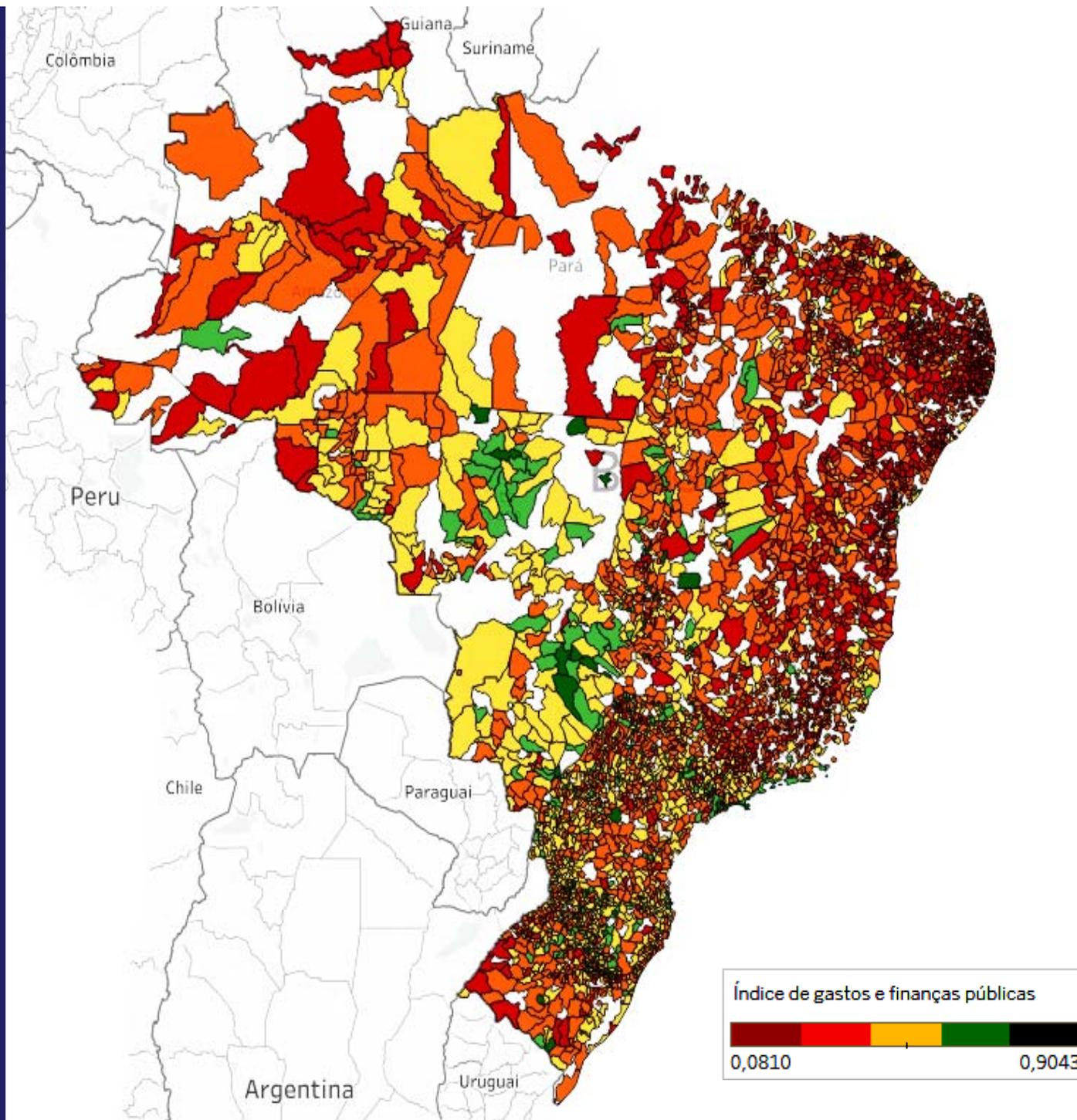
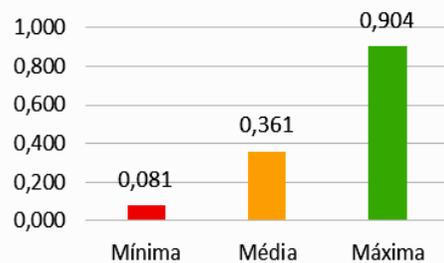


# Brasil

## Finanças e Gastos Públicos

4.635

### Gastos e Finanças Públicas

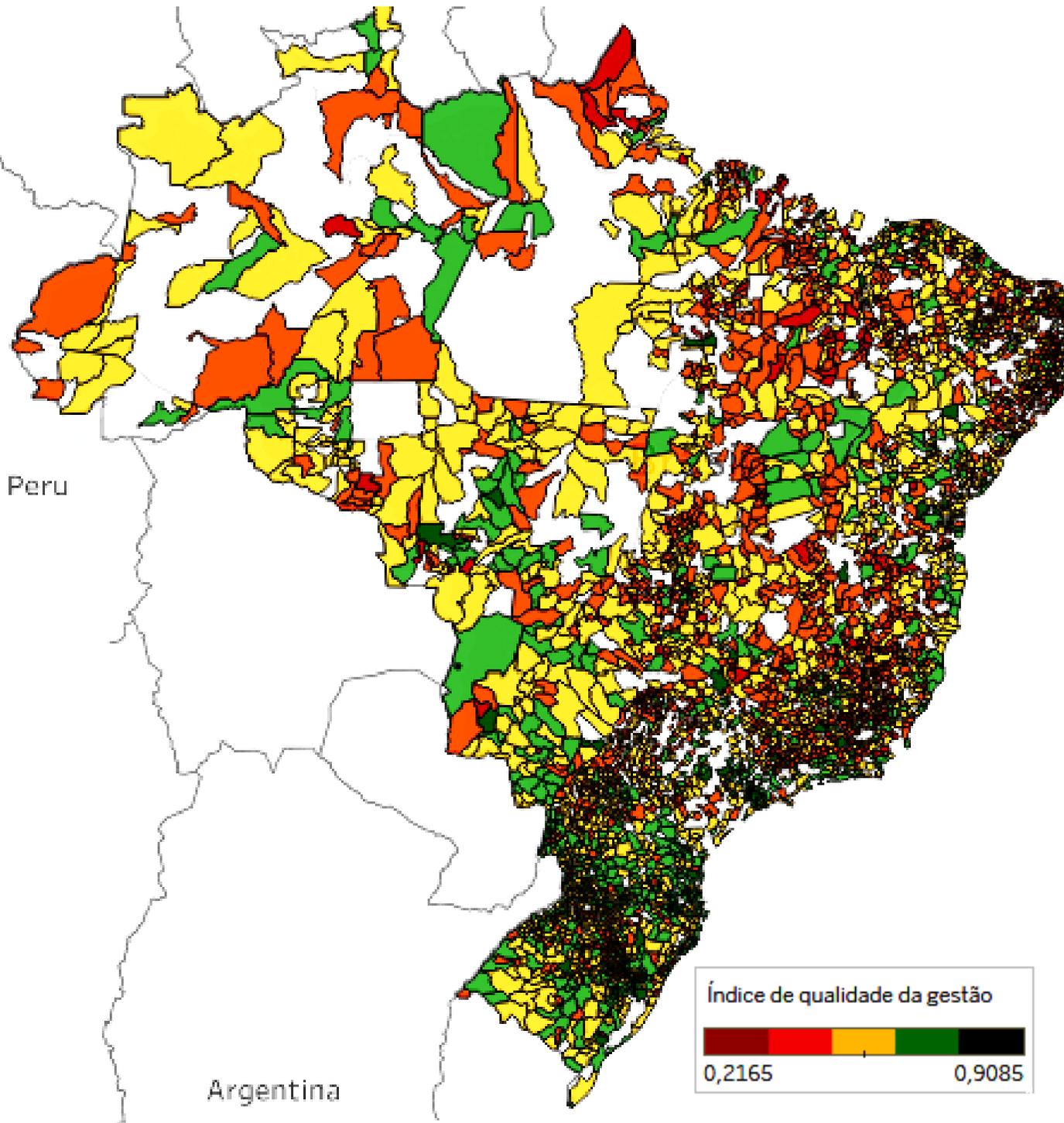
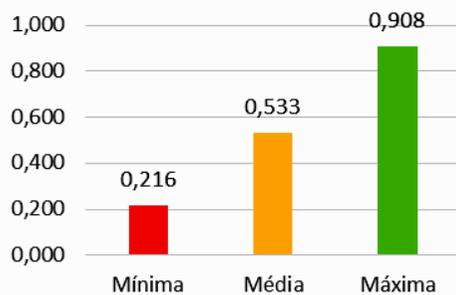


# Brasil

## Qualidade da Gestão

4.348

### Qualidade da Gestão

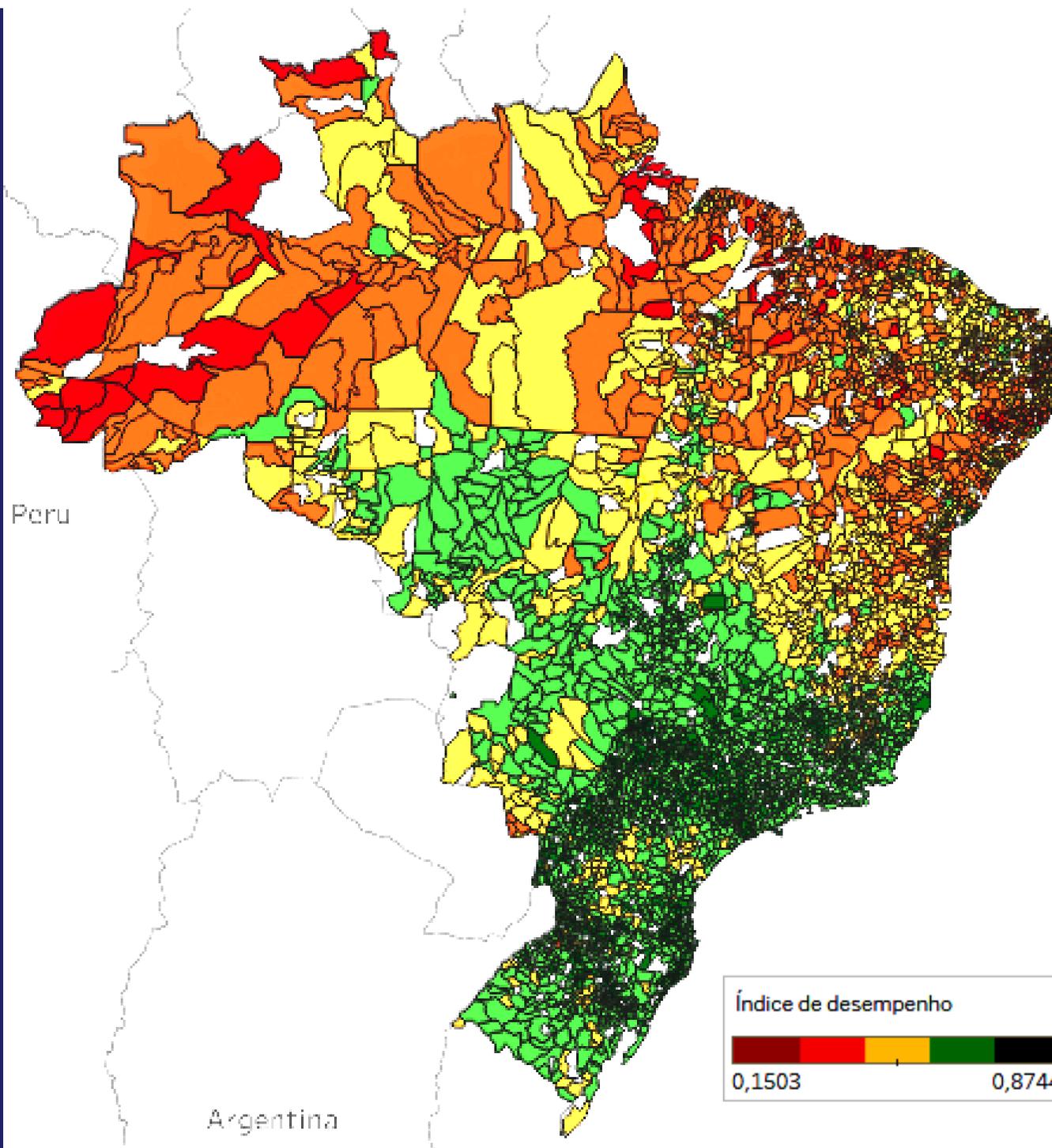
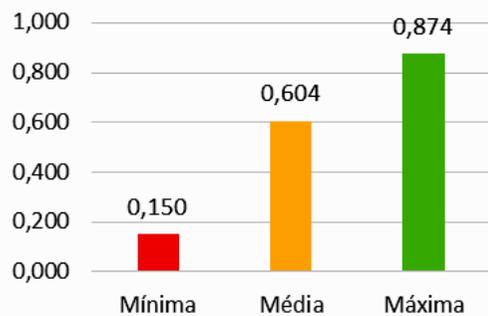


# Brasil

Desempenho

4.986

Desempenho

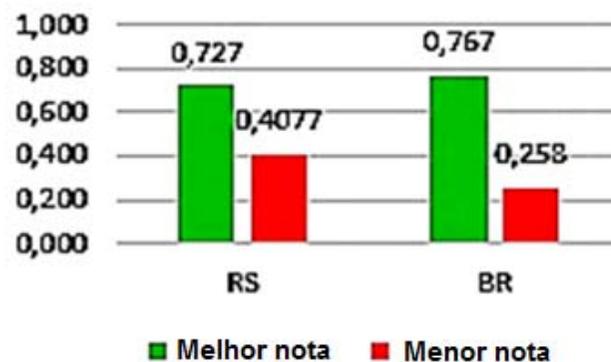


**ÍNDICE CFA DE  
GOVERNANÇA  
MUNICIPAL**  
[www.cfa.org.br](http://www.cfa.org.br)  
[cgp.cfa.org.br](http://cgp.cfa.org.br)

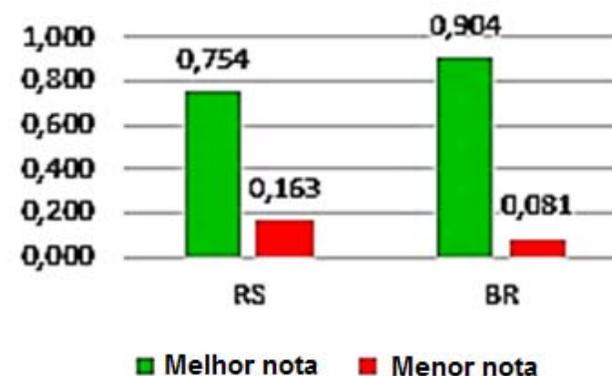
**Como o IGM-CFA contribui  
com a gestão dos Municípios  
do RS?**

# Maior e Menor nota por Dimensão no RS:

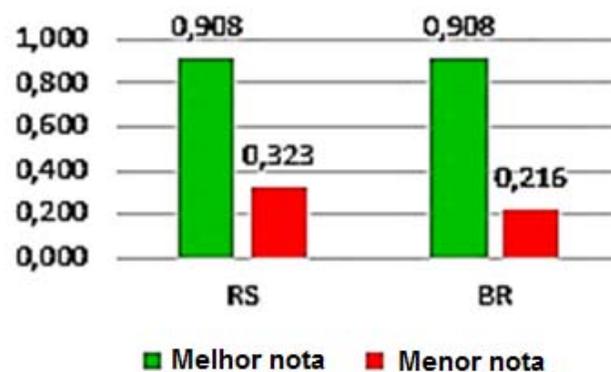
### IGM - CFA



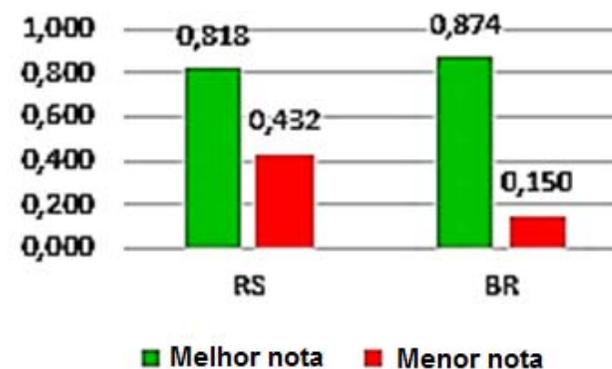
### Gastos e Finanças Públicas



### Qualidade da Gestão



### Desempenho



# Melhores municípios do Rio Grande do Sul - IGM-CFA

Posição	Município	Pontuação no <i>Ranking</i>
1º	GRAMADO	0,727
2º	TUPANDI	0,693
3º	CARLOS BARBOSA	0,688
4º	PORTO ALEGRE	0,684
5º	BENTO GONCALVES	0,679
6º	GARIBALDI	0,678
7º	XANGRI-LA	0,669
8º	NOVA BOA VISTA	0,668
9º	VERANOPOLIS	0,667
10º	DOIS IRMAOS	0,662

# Melhores municípios em cada Dimensão no RS:



**IGM-CFA:**

**GRAMADO – BR: 8º / UF: 1º**



**GASTOS E FINANÇAS PÚBLICAS**

**XANGRI-LA – BR: 45º / UF: 7º**



**QUALIDADE DA GESTÃO**

**VIAMÃO – BR: 199º / UF: 44º**

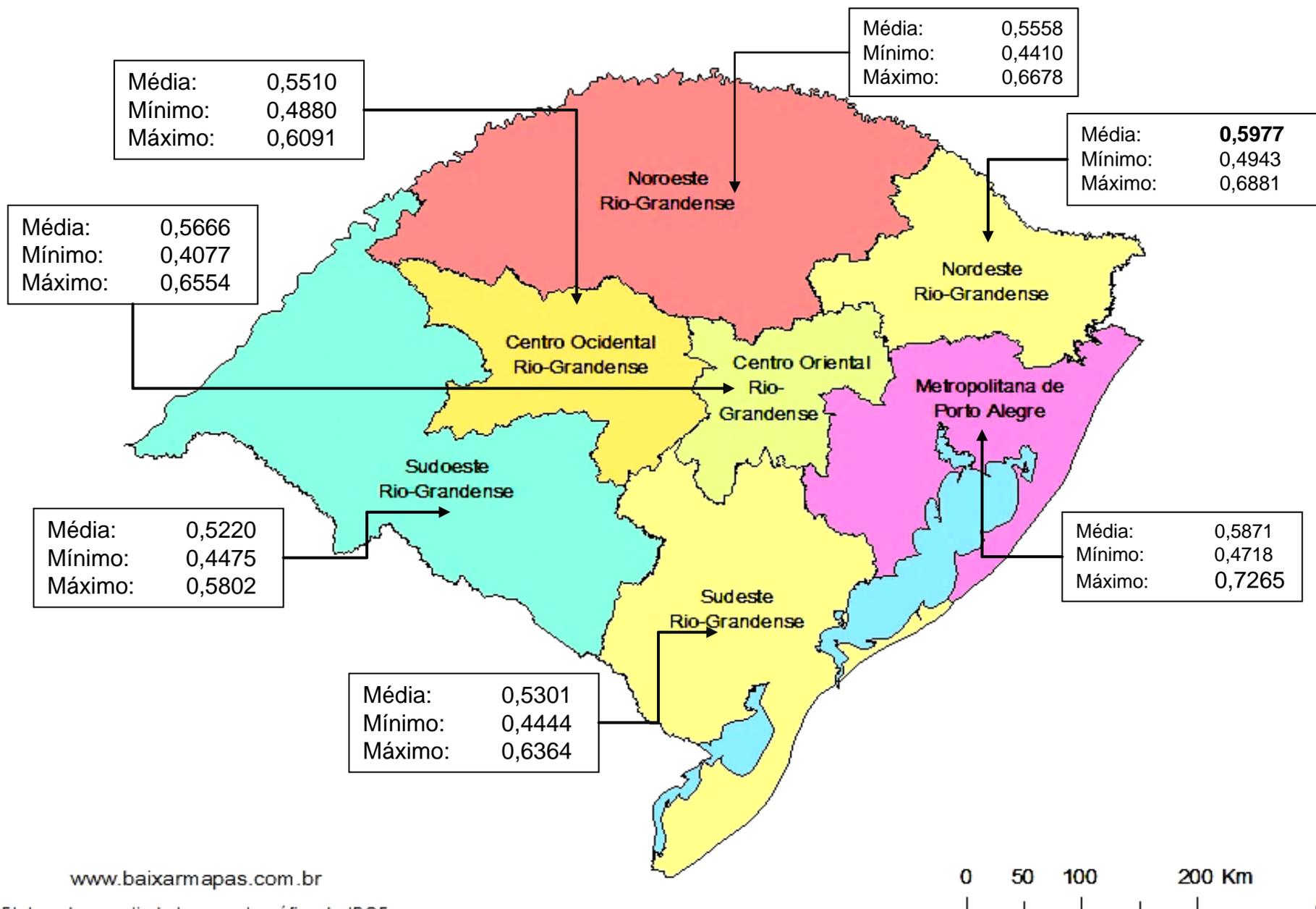


**DESEMPENHO:**

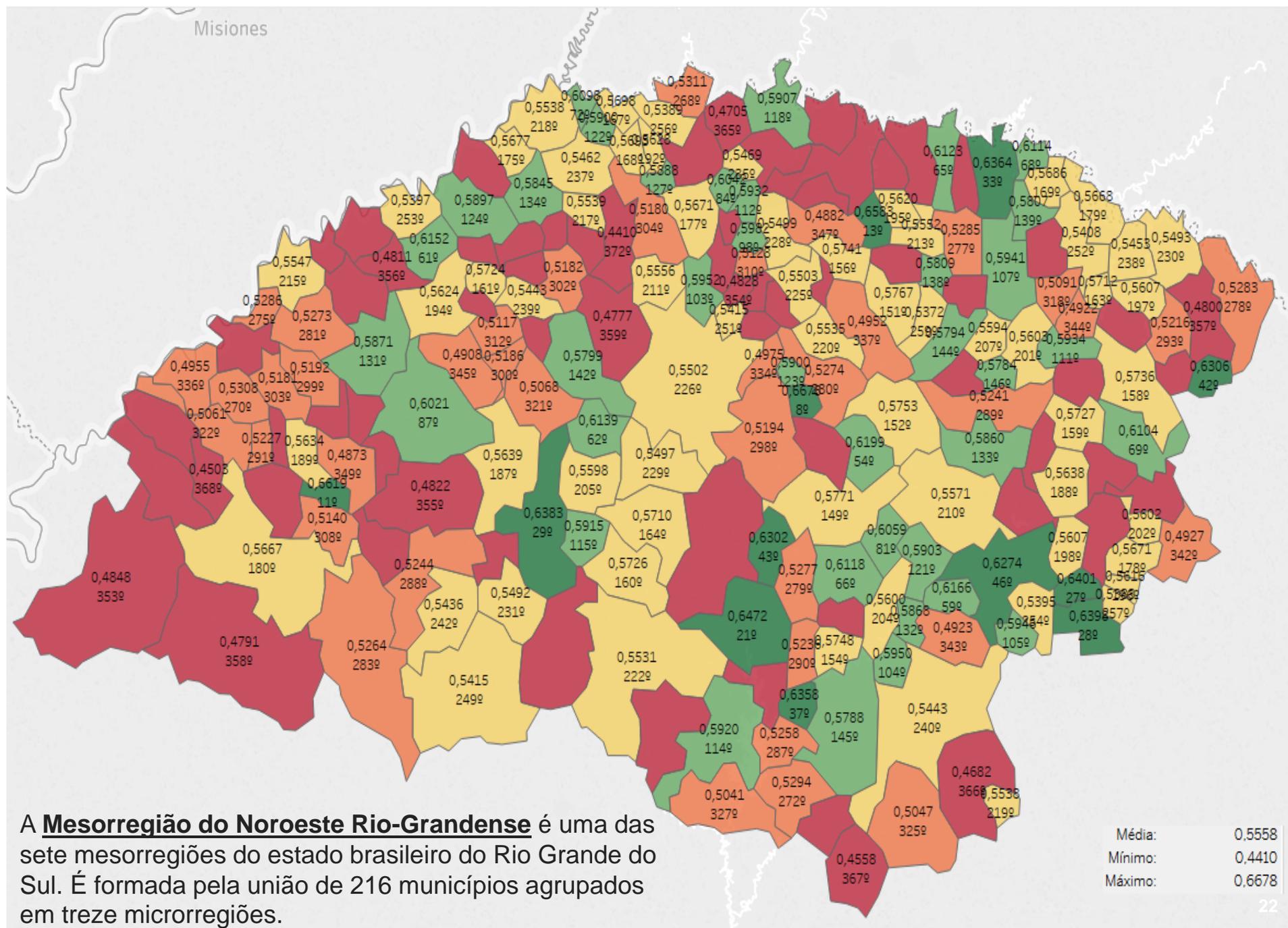
**VISTA ALEGRE DO PRATA – BR: 221º / UF: 48º**

# IGM-CFA nas mesorregiões do RS:

## ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL – MESORREGIÕES

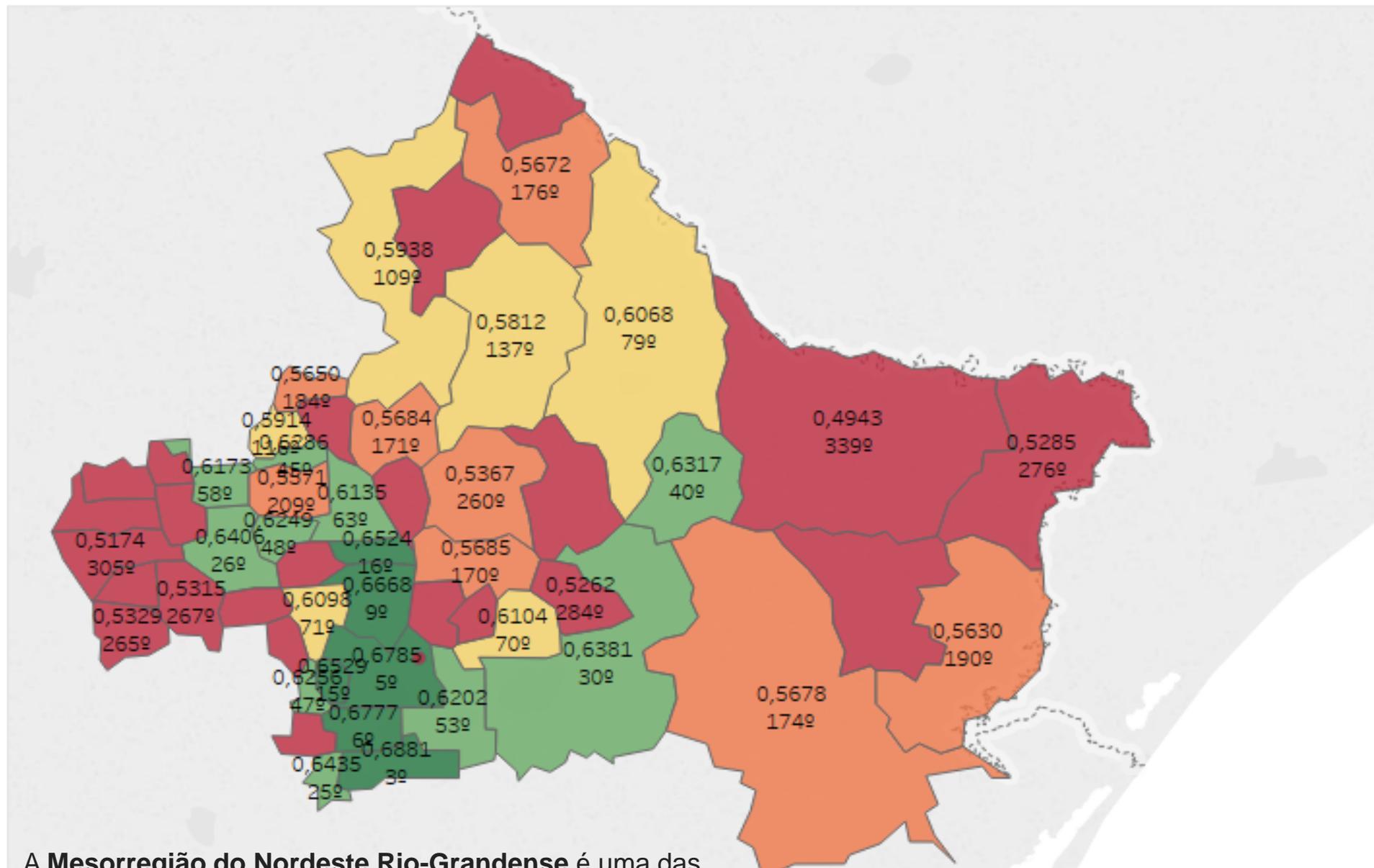


## IGM: Mesorregião do Noroeste Rio-grandense



A **Mesorregião do Noroeste Rio-Grandense** é uma das sete mesorregiões do estado brasileiro do Rio Grande do Sul. É formada pela união de 216 municípios agrupados em treze microrregiões.

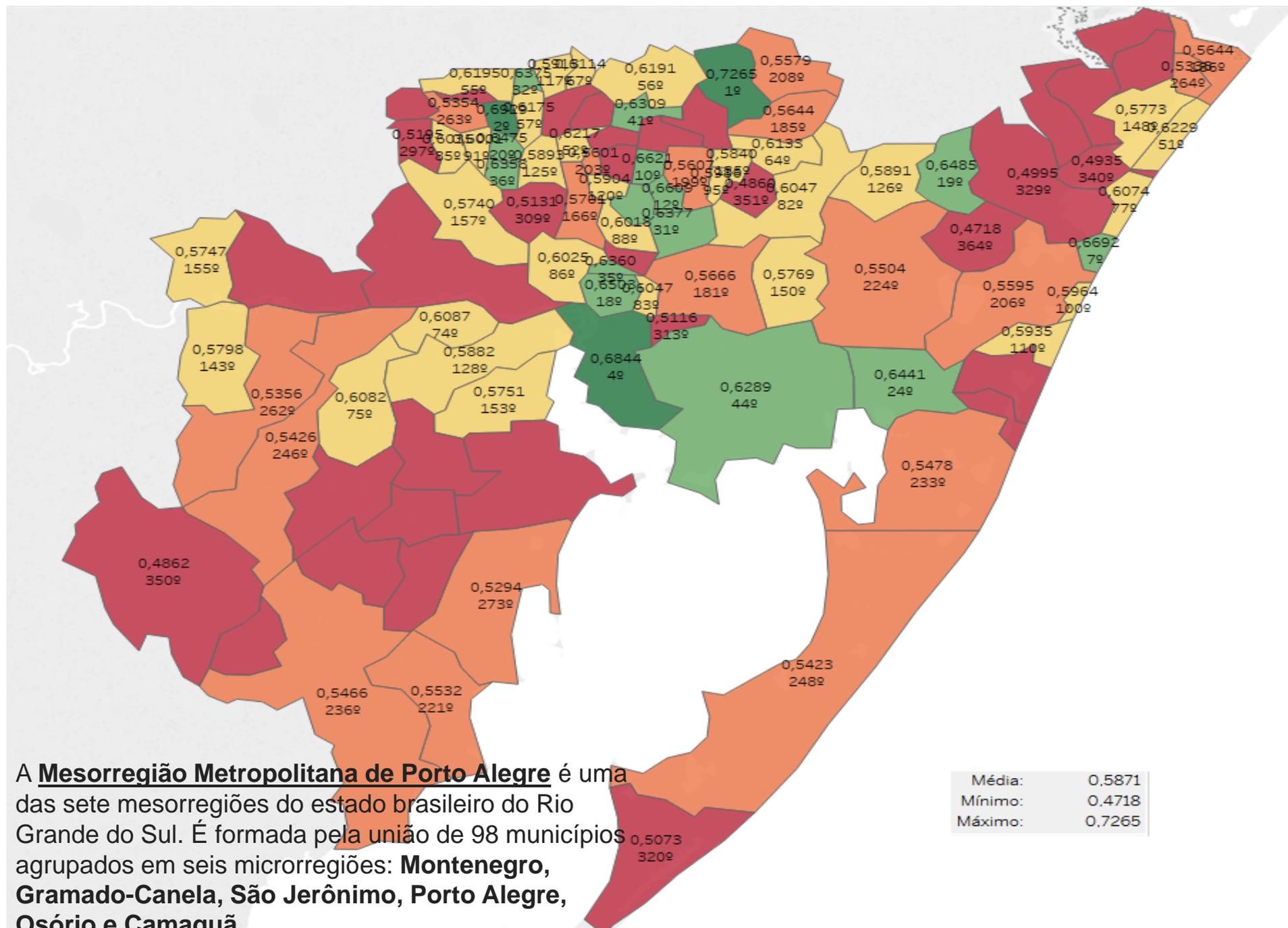
## Mesorregião do Nordeste Rio-grandense



A **Mesorregião do Nordeste Rio-Grandense** é uma das sete mesorregiões do estado brasileiro do Rio Grande do Sul. É formada pela união de 54 municípios da Serra Gaúcha agrupados em três microrregiões: **Guaporé, Vacaria e Caxias do Sul**.

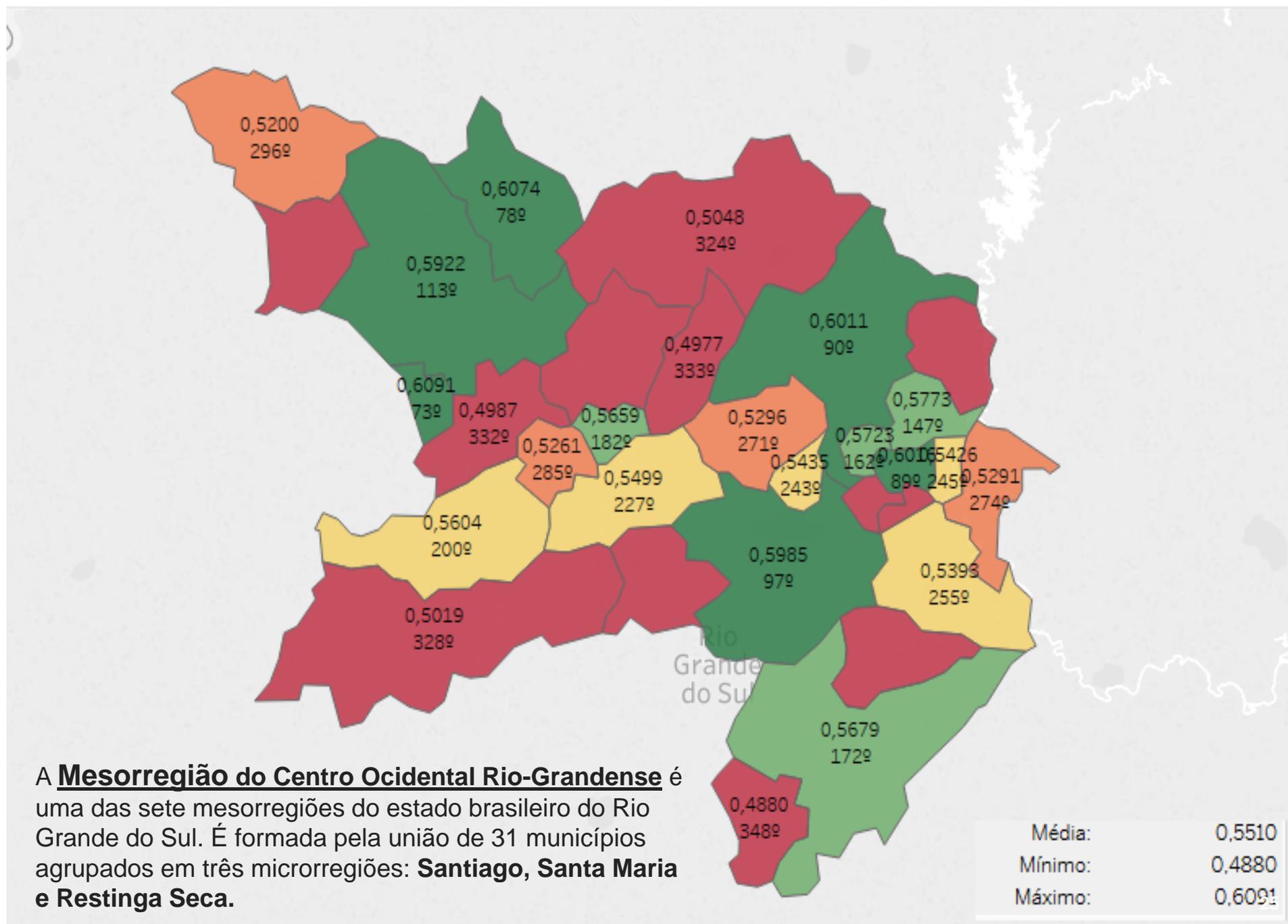
Média:	0,5977
Mínimo:	0,4943
Máximo:	0,6881

## IGM: Mesorregião Metropolitana de Porto Alegre



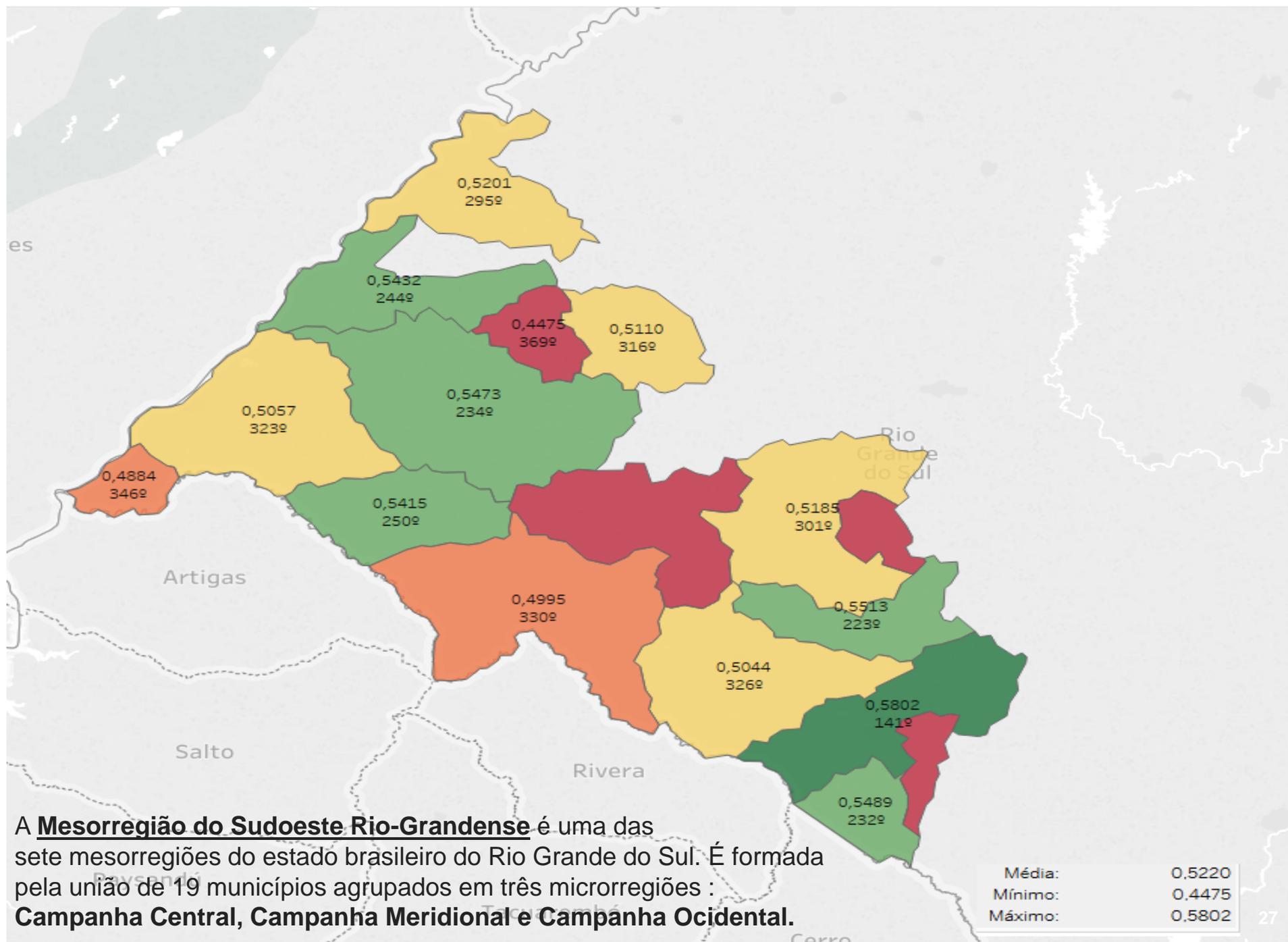
A **Mesorregião Metropolitana de Porto Alegre** é uma das sete mesorregiões do estado brasileiro do Rio Grande do Sul. É formada pela união de 98 municípios agrupados em seis microrregiões: **Montenegro, Gramado-Canela, São Jerônimo, Porto Alegre, Osório e Camaquã.**

## IGM: Mesorregião do Centro Ocidental Rio-grandense



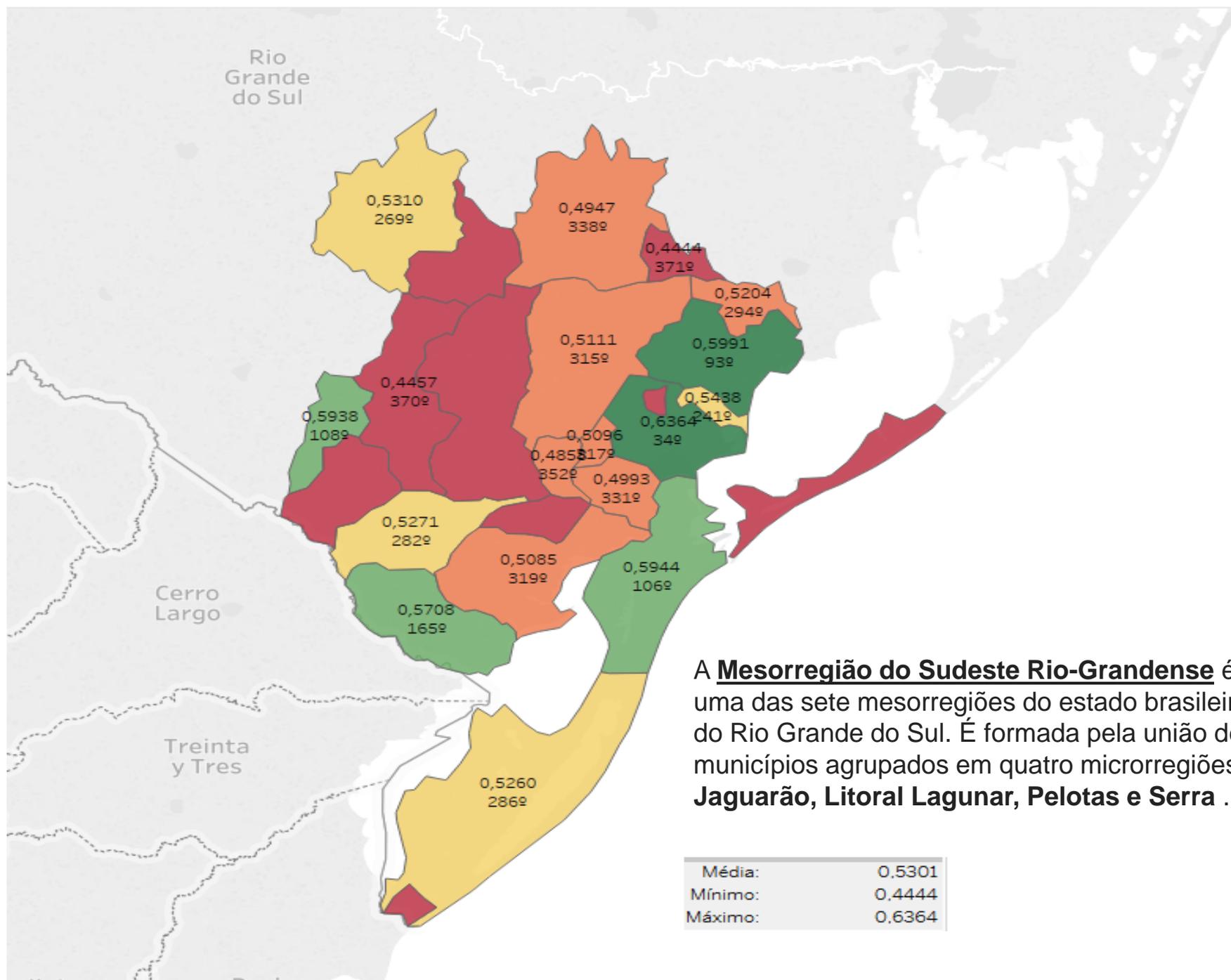


## IGM: Mesorregião do Sudoeste Rio-grandense



A **Mesorregião do Sudoeste Rio-Grandense** é uma das sete mesorregiões do estado brasileiro do Rio Grande do Sul. É formada pela união de 19 municípios agrupados em três microrregiões : **Campanha Central, Campanha Meridional e Campanha Ocidental.**

## IGM: Mesorregião do Sudeste Rio-grandense



A **Mesorregião do Sudeste Rio-Grandense** é uma das sete mesorregiões do estado brasileiro do Rio Grande do Sul. É formada pela união de 25 municípios agrupados em quatro microrregiões: **Jaguarão, Litoral Lagunar, Pelotas e Serra** .

Média:	0,5301
Mínimo:	0,4444
Máximo:	0,6364

# Como utilizar as informações?



## O gestor público pode utilizar as informações para:

- Avaliar em quais dimensões seu município teve um desempenho inferior
- Identificar referências sobre quais municípios tem boas práticas
- Construir um painel de gestão à vista como forma de estimular a busca de sugestões de novos projetos
- Subsidiar o processo de construção do planejamento estratégico do município

## Como fazer a comparação entre 2 municípios?



- ✓ Fazer a comparação do desempenho de 2 municípios deve sempre considerar alguns fatores como tamanho da população, perfil sócio-demográfico, perfil de arrecadação, entre outros.
- ✓ Existe sempre o risco de municípios com a mesma população terem arrecadações bastante diferentes e conseqüentemente resultados distintos.

## Como identificar as prioridades de melhoria no município?



- ✓ As prioridades devem ser estabelecidas a partir da comparação do desempenho do município com a média do seu estado e do Brasil.
- ✓ A partir dessa comparação será possível determinar em quais dimensões o município deve investir em melhorias.

## Por que nem todos os municípios participam do IGM - CFA?



- ✓ O IGM - CFA utiliza diversas fontes nacionais de informação para alimentar suas mais de 60 variáveis.
- ✓ Nem todas essas variáveis são de informação obrigatória pelo município para o governo federal e por isso faltam informações para alguns dos indicadores impedindo o IGM - CFA de ser calculado.

# COMPARAÇÕES ENTRE MUNICÍPIOS



**ATENÇÃO!!!**

- ✓ **Perigos dos ranqueamentos:** Comparar municípios com diferentes características sempre merece uma atenção e por isso qualquer ranqueamento deve ser analisado com cuidado;
- ✓ **Disponibilidade de dados:** Nem todos os municípios tem todas as informações de indicadores do IGM – CFA;
- ✓ **Período de apuração:** O IGM - CFA utiliza diferentes fontes de dados que utilizam referências de 2010 à 2015;
- ✓ **Atualização:** Será possível atualizar anualmente o IGM - CFA a partir dos indicadores que disponibilizarem novas informações;

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO GASTOS E FINANÇAS PÚBLICAS

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO BRASIL: 4.635

MÉDIA BR: 0,367

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO RS: RS: 472

MÉDIA RS: 0,434

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO GASTOS E FINANÇAS PÚBLICAS

Gastos per capita  
Baseia-se na proporção de investimentos do município em saúde e educação de acordo com a população.

MÉDIA BR: 0,301

MÉDIA RS: 0,352

Índice FIRJAN de Gestão Fiscal  
Avalia a receita própria, os gastos com pessoal, os Investimentos, a liquidez e o custo da dívida das prefeituras municipais.

MÉDIA BR: 0,433

MÉDIA RS: 0,517

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO QUALIDADE DA GESTÃO

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO BRASIL: 4.348 MÉDIA BR: 0,536

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO RS: RS: 476 MÉDIA RS: 0,585

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO QUALIDADE DA GESTÃO

Terceirização de serviços básicos  
Define se há ou não oferta de  
serviços públicos básicos de  
saneamento por empresas  
terceirizadas.

MÉDIA BR: 0,299

MÉDIA RS: 0,346

Informatização  
Avalia se as prefeituras  
possuem sistemas  
informatizados que agilizem  
os serviços

MÉDIA BR: 0,785

MÉDIA RS: 0,845

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO QUALIDADE DA GESTÃO

Articulação Institucional:  
Identifica se o município possui  
consórcios públicos nas mais  
diversas áreas como saúde,  
educação, turismo, meio ambiente  
etc.

MÉDIA BR: 0,117

MÉDIA RS: 0,126

Planejamento Urbano  
Analisa se há ou não no município  
legislações específicas na área de  
planejamento urbano.

MÉDIA BR: 0,368

MÉDIA RS: 0,403

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO QUALIDADE DA GESTÃO

Índice de Transparência do MPF  
Analisa o cumprimento das leis  
de transparência por parte dos  
municípios.

MÉDIA BR: 0,536

MÉDIA RS: 0,647

Servidores per Capita  
Identifica a proporção de  
servidores públicos da  
administração direta e  
indireta na população.

MÉDIA BR: 0,662

MÉDIA RS: 0,346

Comissionados  
Define a proporção de  
servidores comissionados  
da administração direta e  
indireta no grupo de  
servidores públicos.

MÉDIA BR: 0,9981

MÉDIA RS: 0,9929

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO DESEMPENHO

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO BRASIL: 4.986      MÉDIA BR: 0,578

MUNICÍPIOS COM INDICADOR NO RS: RS: 407      MÉDIA RS: 0,677

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO DESEMPENHO

**Qualidade Habitacional**  
Identifica a porcentagem da população que tem acesso a recursos básicos para moradia como água encanada, saneamento e coleta de lixo

MÉDIA BR: 0,793

MÉDIA RS: 0,942

**Atendimento Médico**  
Identifica a proporção entre a quantidade de médicos e a população, assim como a quantidade de consultas em atenção básica realizadas.

MÉDIA BR: 0,207

MÉDIA RS: 0,216

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO DESEMPENHO

### Mortalidade Infantil

Identifica o número de crianças que não sobreviverão ao primeiro ano de vida. Possibilita medir o grau de pobreza de uma localidade.

MÉDIA BR: 0,711

MÉDIA RS: 0,894

### Vulnerabilidade

Analisa o grau de vulnerabilidade da população a partir da porcentagem existente de grupos populacionais vulneráveis como por exemplo, indivíduos de 15 a 24 anos que não estudam.

MÉDIA BR: 0,683

MÉDIA RS: 0,855

# RESULTADOS DOS INDICADORES DE CADA DIMENSÃO DO IGM-CFA MÉDIA BRASIL X RS

## DIMENSÃO DESEMPENHO

### Educação

Define a porcentagem da população em idade de aprendizagem que está na escola ou creche, assim como a taxa de abandono escolar.

MÉDIA BR: 0,553

MÉDIA RS: 0,505

### Mortalidade Infantil

Identifica o número de crianças que não sobreviverão ao primeiro ano de vida. Possibilita medir o grau de pobreza de uma localidade.

MÉDIA BR: 0,711

MÉDIA RS: 0,894

### IDHM

Representa a média dos índices das dimensões Renda, Educação e Longevidade.

MÉDIA BR: 0,519

MÉDIA RS: 0,648

# CONSIDERAÇÕES FINAIS



# **WORKSHOP – METODOLOGIA DEFINIÇÃO DE PRIORIDADES**

**HOTSITE DO IGM-CFA**

**[CGP.CFA.ORG.BR/IGM](http://CGP.CFA.ORG.BR/IGM)**



CONSELHO FEDERAL DE ADMINISTRAÇÃO

[cgp.cfa.org.br/igm](http://cgp.cfa.org.br/igm)



**Muito obrigado!!!**

**[cgp@cfa.org.br](mailto:cgp@cfa.org.br)**